



Parlamentul României Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034

COM(2025) 559 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/357/22.10.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034 – COM(2025) 559 final – respectă principiul subsidiarității însă nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că

- a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i. propunerea de Regulament răspunde solicitărilor factorilor economici din domeniul pescuitului, care consideră actualele reglementări ca fiind prea birocratice;
 - ii. propunerea este complementară Politicii de Coeziune și Politicii Agricole Comune;
- b) în conformitate cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:
 - i. propunerea este în concordanță cu obiectivele Politicii Agricole Comune în ceea ce privește aprovizionarea cu alimente;
 - ii. în contextul în care conservarea resurselor piscicole în cadrul politicii comune de pescuit este o competență exclusivă a UE, propunerea urmărește să intensifice eforturile anterioare de simplificare prin unificarea și consolidarea normelor;

- iii. se preconizează că actuala inițiativă va contribui la o reducere semnificativă a sarcinii administrative și a costurilor, precum și la îmbunătățirea eficienței în punerea în aplicare a sprijinului din partea UE;
- iv. documentul se integrează în arhitectura noului Fond pentru Parteneriate Naționale și Regionale (PNR), succesor al FEAMPA (Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură) și își propune o abordare integrată asupra finanțării activităților maritime și costiere, în linie cu obiectivele Pactului Verde European și ale agendei de neutralitate climatică;

(2) Subliniază pe aceeași linie cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- a) operatorii de pescuit la scară mică depind în mare măsură de starea de sănătate a stocurilor de pește, care reprezintă principala lor sursă de venit;
- b) România poate sprijini obiectivele generale ale propunerii, considerând că aceasta consolidează baza juridică și financiară pentru implementarea PCP, contribuie la tranziția energetică și ecologică a sectorului piscicol și acvaculturii, promovează reziliența economică și socială a comunităților costiere, întărește dimensiunea maritimă a UE;

(3) Reiterează, în congruență cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- a) ar trebui să se reanalizeze dacă sumele alocate pentru acest sector de 6,1 miliarde de Euro sunt suficiente pentru realizarea obiectivelor;
- b) este important de luat în considerare introducerea unei rate maxime de cofinanțare de 100% pentru pescuitul costier la scară mică, să se includă pescuitul și acvacultura în dezvoltarea zonelor costiere, cu menținerea sprijinului pentru construcția de noi porturi, locuri de debarcare, prelucrare primară, investițiile în eficiență energetică și digitalizare și totodată să fie redusă birocratia;
- c) este importantă asigurarea continuității financiare între actualul FEAMPA (2021 – 2027) și noul Fond PNR, pentru a evita discontinuități în finanțare și elaborarea unor orientări de tranziție comune la nivelul Comisiei Europene pentru închiderea FEAMPA și pregătirea planurilor PNR;
- d) este importantă menținerea unei abordări echilibrate între obiectivele de mediu, economice și sociale, alături de o consultare activă a statelor membre în elaborarea actelor delegate și a orientărilor privind aplicarea Fondului PNR, la fel ca și menținerea unui nivel adecvat al alocărilor financiare pentru domeniul pescuitului și acvaculturii, în raport cu nevoile reale ale statelor membre, inclusiv adaptarea regulamentului la specificul Mării Negre, caracterizat prin particularități biologice, economice și geopolitice distincte față de alte bazine maritime ale UE.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. octombrie 2025
Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034
COM (2025) 559 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034, COM (2025) 559 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 21 octombrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, a fost analizată Nota Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic nu a avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea documentului

Popunerea de Regulament stabilește condiții specifice pentru punerea în aplicare a sprijinului din partea Uniunii în conformitate cu obiectivele generale prevăzute la articolul 2 din Regulamentul XX [Fondul PNR], în special litera (d).

Sprijinul din partea Uniunii contribuie la activitățile prevăzute în Pactul european privind oceanul planetar și la punerea în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului.

Acest sprijin din partea Uniunii se acordă în cadrul Fondului pentru parteneriate naționale și regionale, inclusiv al mecanismului UE, în conformitate cu normele care reglementează fondul respectiv și care sunt prevăzute în Regulamentul (UE) privind Fondul pentru parteneriate naționale și regionale.

Statele membre țin seama în planul lor PNR (Parteneriate Naționale și Regionale) de:

- nevoile specifice din domeniul pescuitului și al acvaculturii și de cele ale comunităților costiere și, în special, ale pescuitului costier la scară mică, în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) litera (i) din Regulamentul PNR;

- contribuția la sustenabilitatea ecologică, economică și socială a operațiunilor de pescuit și de echilibrul între capacitatea de pescuit a flotelor și posibilitățile de pescuit disponibile, astfel cum sunt raportate anual de către statele membre în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.

Statele membre stabilesc în planul lor PNR ratele maxime ale intensității ajutorului pentru diferitele categorii de operațiuni sprijinite în cadrul respectivului plan. Pentru operațiunile legate de pescuitul costier la scară mică, statele membre pot acorda o rată maximă a intensității ajutorului de 100 %.

Sunt menționate condițiile în care o cerere de sprijin depusă de un solicitant este inadmisibilă.

Nu se acordă sprijin flotei de pescuit sau operatorilor care nu respectă Acordul OMC privind subvențiile pentru pescuit și obiectivele Politicii Comune de Pescuit (PCP) prevăzute la articolul 43 alineatul (2) din TFUE și la articolul 2 din Regulamentul privind PCP.

Transferul navelor de pescuit către țări terțe sau schimbarea pavilionului cu pavilionul unei țări terțe, inclusiv prin crearea de întreprinderi comune cu parteneri din țări terțe, precum și transferul dreptului de proprietate asupra unei întreprinderi nu pot primi sprijin.

Nu se acordă sprijin pentru exploatarea minieră a fundului mării.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de art. 38, art. 39, art. 42, art. 43 alineatul (2), art. 91 alineatul (1), art. 100 alineatul (2), art. 173 alineatul (3), art. 175, art. 177, art. 188, art. 192 alineatul (1), art. 194 alineatul (2), art. 195 alineatul (2) și art. 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• consideră:

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ propunerea de Regulament răspunde solicitărilor factorilor economici din domeniul pescuitului, care consideră actualele reglementări ca fiind prea birocratice;
 - ✓ propunerea este complementară Politicii de Coeziune și Politicii Agricole Comune;
- în conformitate cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:
 - ✓ propunerea este în concordanță cu obiectivele Politicii Agricole Comune în ceea ce privește aprovizionarea cu alimente;
 - ✓ în contextul în care conservarea resurselor piscicole în cadrul politicii comune de pescuit este o competență exclusivă a UE, propunerea urmărește să intensifice eforturile anterioare de simplificare prin unificarea și consolidarea normelor;
 - ✓ se preconizează că actuala inițiativă va contribui la o reducere semnificativă a sarcinii administrative și a costurilor, precum și la îmbunătățirea eficienței în punerea în aplicare a sprijinului din partea UE;
 - ✓ documentul se integrează în arhitectura noului Fond pentru Parteneriate Naționale și Regionale (PNR), succesor al FEAMPA (Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură) și își propune o abordare integrată asupra finanțării activităților maritime și costiere, în linie cu

obiectivele Pactului Verde European și ale agendei de neutralitate climatică;

• **subliniază:**

- pe aceeași linie cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:
 - ✓ operatorii de pescuit la scară mică depind în mare măsură de starea de sănătate a stocurilor de pește, care reprezintă principala lor sursă de venit;
 - ✓ România poate sprijini obiectivelor generale ale propunerii, considerând că aceasta consolidează baza juridică și financiară pentru implementarea PCP, contribuie la tranziția energetică și ecologică a sectorului piscicol și acvaculturii, promovează reziliența economică și socială a comunităților costiere, întărește dimensiunea maritimă a UE;
- **reiterează, în congruență cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:**
 - ✓ ar trebui să se reanalizeze dacă sumele alocate pentru acest sector de 6,1 miliarde de Euro sunt suficiente pentru realizarea obiectivelor;
 - ✓ este important de luat în considerare introducerea unei rate maxime de cofinanțare de 100% pentru pescuitul costier la scară mică, să se includă pescuitul și acvacultura în dezvoltarea zonelor costiere, cu menținerea sprijinului pentru construcția de noi porturi, locuri de debarcare, prelucrare primară, investițiile în eficiență energetică și digitalizare și totodată să fie redusă birocratia;
 - ✓ este importantă asigurarea continuității financiare între actualul FEAMPA (2021 – 2027) și noul Fond PNR, pentru a evita discontinuități în finanțare și elaborarea unor orientări de tranziție comune la nivelul Comisiei Europene pentru închiderea FEAMPA și pregătirea planurilor PNR;
 - ✓ este importantă menținerea unei abordări echilibrate între obiectivele de mediu, economice și sociale, alături de o consultare activă a statelor membre în elaborarea actelor delegate și a orientărilor privind aplicarea Fondului PNR, la fel ca și menținerea unui nivel adecvat al alocărilor financiare pentru domeniul pescuitului și acvaculturii, în raport cu nevoile reale ale statelor membre, inclusiv adaptarea regulamentului la specificul Mării Negre, caracterizat prin particularități biologice, economice și geopolitice distincte față de alte bazine maritime ale UE.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 559 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica Cușnir

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău